

目 錄

第一章	從而立到不惑
	1.1 人均收入的翻番 ㄟ003
	1.2 世界減貧範例 ㄟ007
	1.3 中國特色「三農」政策 ㄟ014
	1.4 社會保護從無到有 ㄟ020
	1.5 不斷提高的發展包容性 ㄟ028
第二章	發展是硬道理
	2.1 「風景這邊獨好」 ㄟ034
	2.2 「中國崩潰論」 ㄟ039
	2.3 高速增長的源泉 ㄟ043
	2.4 轉向發展新理念 ㄟ046
	2.5 轉變經濟發展方式 ㄟ055
第三章	改革是根本動力
	3.1 中國改革的邏輯 ㄟ064
	3.2 激勵機制與治理模式 ㄟ071
	3.3 市場競爭環境 ㄟ078
	3.4 發展型政府 ㄟ084
第四章	全球化與中國因素
	4.1 全球化的含義 ㄟ095
	4.2 趕超與趨同 ㄟ099
	4.3 打破供給瓶頸 ㄟ102
	4.4 是「為人作嫁」嗎？ ㄟ109
	4.5 大國效應 ㄟ114
	4.6 「雁陣」還是「巨龍」 ㄟ118
第五章	發展階段與轉捩點
	5.1 經濟發展階段 ㄟ131
	5.2 中國經濟轉捩點 ㄟ136

- 5.3 認識宏觀經濟形勢 ㄟ 146
- 5.4 如何避免中等收入陷阱？ ㄟ 153
- 5.5 如何應對增長減速？ ㄟ 157

第六章

可持續增長引擎

- 6.1 從供給因素着眼 ㄟ 164
- 6.2 勞動生產率 ㄟ 173
- 6.3 資本深化 ㄟ 179
- 6.4 全要素生產率 ㄟ 184

第七章

超越人口紅利

- 7.1 未來的就業挑戰 ㄟ 193
- 7.2 教育可能過度嗎？ ㄟ 205
- 7.3 應對未富先老 ㄟ 215

第八章

實現均衡發展

- 8.1 提高勞動參與率 ㄟ 224
- 8.2 城市化的本質 ㄟ 234
- 8.3 農業當自立 ㄟ 243

第九章

重新界定政府職能

- 9.1 打破政府悖論 ㄟ 258
- 9.2 拆除配置障礙 ㄟ 266
- 9.3 患寡·也患不均 ㄟ 272
- 9.4 社會保護不是負激勵 ㄟ 284

第十章

擁抱偉大復興

- 10.1 「李約瑟之謎」 ㄟ 299
- 10.2 兩個「百年目標」 ㄟ 309
- 10.3 全面小康的目標 ㄟ 312
- 10.4 現代化的涵義 ㄟ 316
- 10.5 爬坡與攻關 ㄟ 323

第一章

從而立到不惑

子曰：「如有王者，必世而後仁。」孔子十一代孫、西漢經學家孔安國對這句話的權威解釋是：「三十年曰世。如有受命王者，必三十年仁政乃成。」也就是說，30年叫做一代，治理國家者施行仁政，解決民生問題，30年是一個可以初顯實效的時間區段。以1978年召開中國共產黨第十一屆三中全會作為改革起始，到2008年為30年，到2018年為40年，其間中國經歷的巨大變化是幾千年歷史上從未有過的，在世界經濟史上也是罕見的。而在三十而立到四十不惑的10年，特別是中國共產黨的十八大以來，這種變化更顯突出。

改革開放成就最突出地表現為民生的普遍改善。即在高速經濟增長和居民收入整體提高的過程中，政府也實施了大規模的農村扶貧規劃，着力解決「三農」問題，並在推動城鄉就業擴大的同時，加強了勞動力市場規制，建立和完善了社會保護機制，為勞動力市場上的脆弱羣體提供了基本安全網。這些無可爭辯的事實表明，40年的中國經濟社會發展是包容式的。但是，城鄉居民的生活水平提高速度快慢不一，社會保護得到改善的程度也有差別，表現為居民之間收入差距的擴大和享有基本公共服務的不均等，都構成不容迴避的政策挑戰。

1.1 人均收入的翻番

在迄今為止的整個改革開放期間，即 1978-2011 年期間，中國經濟增長率得以保持每年近 9.9% 的速度。不僅是經濟總量，人均收入增長也創造了奇跡。這期間，剔除通貨膨脹因素之後，人均國內生產總值 (GDP) 的年平均增長率高達 8.8%。按照統計學的一個拇指法則，7% 的年均增長率可以實現 10 年翻一番，而 10% 的年均增長率則可以在 7 年實現翻番。由此可以想像，上述人均 GDP 增長速度在 30 年乃至 40 年的持續，可能產生的效果。

讓我們來比較不同國家在類似發展階段上，人均收入翻一番所需要的時間。英國在 1780 年至 1838 年花了 58 年，美國在 1839 年至 1886 年花了 47 年，日本在 1885 年至 1919 年花了 34 年，韓國在 1966 年至 1977 年花了 11 年。而中國在 1978 年至 1987 年期間只用了 9 年的時間，隨後又在 1987 年至 1995 年和 1995 年至 2004 年期間分別用 8 年和 9 年時間再次兩度翻番，並於 2011 年再翻一番，而這一次只用了 7 年的時間。2011 年至 2016 年期間，人均 GDP 實際增長每年為 6.9%，再次翻番指日可待。

經濟史學家發現，自 18 世紀較晚的時期開始，即大致以工業革命為界，世界經歷了一個國家之間發展水平的「大分流」，隨後則形成富裕國家和貧窮國家的分野格局，至今未變。因此，經濟學家從事研究孜孜不倦的熱情和持久動機，就是探索後進國家如何在人均收入上趕上甚至超過先進國家。而做到這一點的關鍵，就在於落後國家能否發動起一個快於先進國家的經濟增長速度，

並在較長的時間內加以保持。作為低收入國家，如果能夠長期保持足夠高速的經濟增長速度，無疑會創造趕超奇跡。

中國 GDP 總量在 1990 年只排在世界第 10 位，到 1995 年，中國超過了加拿大、西班牙和巴西，排在第 7 位，到 2000 年，中國超過意大利，晉升到第 6 位。隨後，在本世紀前 10 年中，中國又依次超過了法國、英國和德國，到 2009 年終於超過了日本，成為世界第二大經濟體，僅僅位於美國之後。2011 年，中國 GDP 總量為 11.2 萬億美元，相當於美國的 60.3% 和世界的 14.8%。中國在近 40 年的時間裏，顯著地縮小了與發達經濟體的發展水平和生活質量差距。這一經驗充分證明，只要選對了道路，即堅持改革開放促經濟發展的方向，相對落後的國家完全可以實現趕超。

當 GDP 總量被創造出來之後，如何在各種生產要素之間，或者經濟當事人之間進行分配，例如在資本要素所有者和勞動要素所有者之間的分配，或者在勞動者、經營者和國家之間的分配，決定了經濟增長的分享水平。換句話說，要看一個經濟增長奇跡是不是真正惠及民生，除了觀察人均 GDP 的增長速度，更要看城鄉居民收入的增長速度。

國家統計局城鄉住戶調查資料顯示，從 1978 年到 2015 年的 37 年時間裏，城鄉居民的實際收入都以驚人的速度提高，剔除物價因素之後，農村和城鎮居民的家庭人均收入年均增長率分別為 8.2% 和 7.3%。與此同時，農村人口比重從 82% 下降到 44%，意味着整體收入水平的明顯改善。從變化趨勢上看，在 20 世紀 80 年代，農村居民人均收入的提高速度快於城鎮居民人均可支配收入，90 年代開始，農村居民收入提高速度相對滯後於城鎮居民收

入，而在 2004 年以後，農村居民收入重新拾起了較高的速度，呈現逐漸快於城鎮居民收入的趨勢。

在分析城鄉居民收入資料時，我們還可以看到一個常常被忽略的事實，即研究者習慣於激烈抨擊的城鄉收入差距，實際上並沒有普遍認為的那麼嚴重。通常的計算方法是，把每年的名義城鄉收入，以農村居民收入作為 1，來計算兩者之間的比率。按照這個方法，2015 年城鎮居民名義收入為 24565 元，農村居民名義收入為 7917 元，城鄉收入比為 3.1，無疑高於 1978 年的 2.57，比歷史上城鄉收入差距最小的 1983 年 (1.82) 更是高出許多。但是，由於農村與城鎮的生活費用不盡一致，物價變動幅度也不同，這種忽略了價格因素，依據城鄉名義收入計算收入比的方法是不科學的。

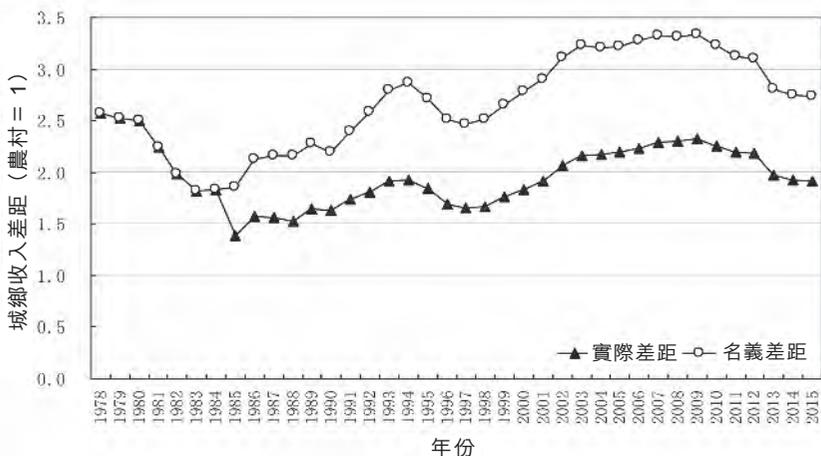


圖 1-1 實際城鄉收入差距起伏中趨降

資料來源：國家統計局《中國統計年鑒》相關年份。

按照城鄉不同的消費價格指數進行調整，我們計算出可比的歷年城鄉居民收入，以及城鄉收入比。觀察這一組城鄉收入比數字，我們發現，其一，2012年的城鄉收入比為2.18，已經低於1978年的水平；其二，這個收入差距比1988年的1.52仍然高出不少，說明城鄉收入差距經歷了一個U字型的變化過程，即在改革之後一度顯著下降，隨後再次擴大；其三，2012年的城鄉收入差距已經低於2004-2011年三年的水平，顯示出縮小的趨勢；最後，自2013年開始，國家統計局採取了城鄉一體化的調查口徑，把此前農村採用農戶純收入和城鎮採用可支配收入，統一為人均可支配收入。按照最新資料，2015年城鄉收入差距已經縮小為1.91。

不僅如此，現行統計體系中的住戶調查，因遺漏了農村勞動力外出打工的收入，因此，圖1-1中顯示的城鄉收入差距，很多年裏仍然包含着高估的成分。由於官方統計系統內的住戶調查，在2013年以前是分城鄉獨立進行的，因此，舉家遷入的農村家庭和外出打工農村家庭成員，既因難以進入抽樣範圍而被顯著排除在城市樣本外，又因長期外出不再作為農村常住人口，而被大幅度排除在農村樣本住戶的調查覆蓋之外。

一些研究者無疑注意到了現行城鄉住戶收入統計的這一缺陷，嘗試從不完善的統計體系中挖掘出相關的證據，告訴我們更加接近於真相的城鄉收入差距。他們選擇一個發達地區省份浙江和一個西部省份陝西，通過對包括統計局記賬戶和抽取的其他住戶進行調查，重估了被城市和農村遺漏的農民工收入。結論是，僅因官方統計系統的住戶調查抽樣和定義中存在的問題，就導致

城鎮居民可支配收入平均被高估 13.6%，農村居民純收入平均被低估 13.3%，城鄉收入差距平均被高估了 31.2%¹。

1.2 世界減貧範例

中國實施改革開放政策以來，不僅實現了世界上最快的經濟增長，最大程度地改善了人民生活水平，也實現了世界上規模最大的扶貧、減貧。1978 年，按當時中國政府確定的貧困標準每人每年 100 元統計，不足溫飽的貧困人口為 2.5 億人，佔農村總人口的 30.7%。1984 年，扶貧標準提高到每人每年 200 元，貧困人口下降到 1.28 億，貧困發生率降低至 15.1%。進一步，按照 2010 年的扶貧標準 1274 元統計，農村貧困人口從 2000 年的 9422 萬人，減少到 2010 年的 2688 萬人，相應地，貧困發生率從 10.2% 下降到 2.8%（圖 1-2）。

1 高文書、趙文、程傑：〈農村勞動力流動對城鄉居民收入差距統計的影響〉，蔡昉主編《中國人口與勞動問題報告 No. 12——「十二五」時期挑戰：人口、就業和收入分配》，北京：社會科學文獻出版社，2011 年，第 228-242 頁。

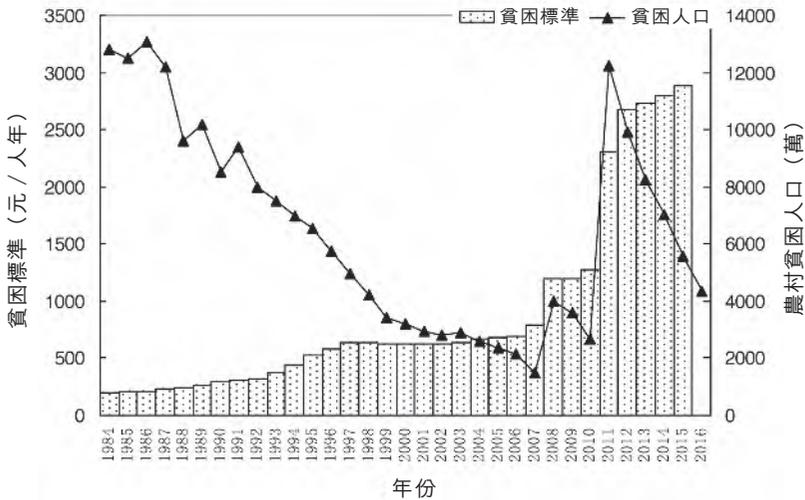


圖 1-2 扶貧標準提高的同時貧困發生率下降

資料來源：國家統計局（歷年），《中國統計年鑒》，中國統計出版社。

2011年中央政府把國家扶貧標準大幅度提高到以2010年不變價為基準的2300元，比2009年提高了92%。這一新標準的出台，使得全國貧困人口數量和覆蓋面由2010年的2688萬人擴大到了1.28億人。按照國際可比的購買力平價法，這一新的扶貧標準相當於人均每天1.8美元，超過了世界銀行2008年制定的每天1.25美元的國際貧困標準。如圖1-2所示，在這個新標準下，農村貧困人口繼續大幅度減少。李克強總理在2018年全國人民代表大會的《政府工作報告》中指出，2012-2017年的五年中，共幫助貧困人口6800多萬脫貧，按照新標準計算的貧困率從10.2%下降到3.1%。

中國扶貧開發以及在整體上提前完成千年發展目標的巨大

成就，得到了國際社會的普遍讚譽。世界銀行認為，中國扶貧開發所取得的成就深刻地影響着國際社會。聯合國開發計劃署也認為，中國的扶貧成就為發展中國家甚至整個世界提供了一種模式。亞洲開發銀行認為：中國扶貧開發有許多經驗，值得其他國家學習。中國扶貧領域取得的成就，在亞洲首屈一指，中國政府完全可以為之驕傲。

這些國際機構承認，30年來，全人類取得的減貧事業成就中，三分之二應歸功於中國。其實不僅如此。在1981-2013年期間，按照世界銀行標準界定的全世界絕對貧困人口，即每天收入不足1.9國際美元（2011年不變價）的人口，從18.93億減少為7.66億，同期中國從8.78億減少為2517萬，這就是說，中國對全球扶貧的貢獻率為75.7%。這是中國對國際扶貧和發展事業的巨大貢獻，也是對人類文明和進步事業的巨大貢獻。

回顧中國農村多年的發展歷程，緩解貧困的過程可以分為三個階段。第一階段，是20世紀80年代初期到80年代中期的一段時間。對農村經濟體制的全面改革，成為這一時期促進國民經濟快速發展的主要動力，農村居民整體收入增長，成為這一時期減貧的主要因素。

1978年開始農業經營制度進行了重大的變革，以家庭承包經營制度取代人民公社的集體經營制度，極大地調動了農民生產積極性，與提高農產品價格、加速農業結構調整以及鄉村工業化等一道，全面促進了農村經濟的增長。以鄉鎮企業為代表的鄉村工業化在這一時期也開始發展，不僅增強了農村經濟的活力，也給一些有知識、有技能的農村勞動力拓展就業管道、實現脫貧致富